

Sovranità digitale: le scuole e il cloud

20 Aprile 2026

Avv. Marco Ciurcina
ciurcina@studiolegale.it

Di cosa parliamo

- Alcune norme (GDPR, CAD)
- Sovranità (e sudditanza)

IL QUADRO NORMATIVO

GDPR

Regolamento (UE) 2016/679

del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016
relativo alla protezione delle persone fisiche
con riguardo al trattamento dei dati personali,
nonché alla libera circolazione di tali dati

GDPR

SaaS a scuola: alcuni obblighi

- DPA,
- Trasferimento all'estero (sentenze Schrems)

GDPR: gli obblighi

Art. 28 GDPR e SaaS

Contrattualizzare responsabili del trattamento
(inclusi i fornitori di SaaS che implicano trattamento)
ai sensi dell'art. 28 GDPR (DPA)

GDPR: gli obblighi

Art. 44-50 GDPR e SaaS

Condizioni di liceità del trasferimento extra UE

- Decisione di adeguatezza (art. 45 GDPR)
- Clausole contrattuali tipo (art. 46.2.c GDPR)
- Ecc.

GDPR: gli obblighi

Art. 46.2.c GDPR e SaaS

Raccomandazioni 1/2020 EDPB

Clausole Contrattuali Tipo, ma:

- eseguire la valutazione del diritto del paese nel quale si esegue il trasferimento (**TIA**);
- prevedere **idonee misure supplementari** (come per esempio la criptazione dei dati personali) di modo che non sia possibile utilizzare i dati personali in violazione dei diritti degli utenti al di fuori dell'UE.

GDPR: gli obblighi

Art. 46.2.c GDPR e SaaS

Raccomandazioni 1/2020 EDPB

“Si osservi che anche l’accesso remoto da parte di un’entità di un paese terzo a dati situati nel SEE è considerato un trasferimento” (nota 22).

N.B.: il Clarifying Lawful Overseas Use of Data Act ("CLOUD Act"): consente alle autorità statunitensi di accedere ai dati contenuti nei server delle società statunitensi, anche se gestiti al di fuori degli Stati Uniti

GDPR: gli obblighi

Art. 45 GDPR e SaaS

2000: Safe Harbor Privacy Principles

2013: rivelazioni di Snowden, Risoluzione del Parlamento UE, Comunicazione della Commissione UE

2015: sentenza CGUE cd. Schrems I

2016: Privacy Shield

2020: sentenza CGUE cd. Schrems II

2023: Data Privacy Framework

GDPR: gli obblighi

Perché?

Il diritto USA non offre adeguate garanzie di tutela dei diritti degli interessati: il fornitore statunitense è soggetto a norme (FISA 702 e E.O. 12333, in combinato disposto con PPD-28) che permettono attività di sorveglianza di massa in modo non rispettoso dei diritti fondamentali riconosciuti nell'UE

Acquire software

C.A.D. - D. Lgs. 82/05 art. 68

**Valutazione comparativa
e preferenza per il software libero**

Art. 68 D. Lgs. 82/2005

Analisi comparativa delle soluzioni

1. Le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato:

- a) software sviluppato per conto della pubblica amministrazione;*
- b) riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione;*
- c) software libero o a codice sorgente aperto;*
- d) software fruibile in modalità cloud computing;*
- e) software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso;*
- f) software combinazione delle precedenti soluzioni.*

Art. 68 D. Lgs. 82/2005

Analisi comparativa delle soluzioni

1-bis. A tal fine, le pubbliche amministrazioni prima di procedere all'acquisto, secondo le procedure di cui al codice di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, effettuano una valutazione comparativa delle diverse soluzioni disponibili sulla base dei seguenti criteri:

- a) costo complessivo del programma o soluzione quale costo di acquisto, di implementazione, di mantenimento e supporto;*
- b) livello di utilizzo di formati di dati e di interfacce di tipo aperto nonché di standard in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione;*
- c) garanzie del fornitore in materia di livelli di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali, livelli di servizio tenuto conto della tipologia di software acquisito.*

Art. 68 D. Lgs. 82/2005

Analisi comparativa delle soluzioni

1-ter. Ove dalla valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico, secondo i criteri di cui al comma 1-bis, risulti motivatamente l'impossibilità di accedere a soluzioni già disponibili all'interno della pubblica amministrazione, o a software liberi o a codici sorgente aperto, adeguati alle esigenze da soddisfare, è consentita l'acquisizione di programmi informatici di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso. La valutazione di cui al presente comma è effettuata secondo le modalità e i criteri definiti dall'AgID.

Linee Guida

Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni

(pubblicate il 13.05.2019)

[https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/
lg-acquisizione-e-riuso-software-per-pa-
docs_publicata.pdf](https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/lg-acquisizione-e-riuso-software-per-pa-docs_publicata.pdf)

(in GU 23.05.2019)

[https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/
caricaDettaglioAtto/originario?
atto.dataPubblicazioneGazzetta=2019-05-
23&atto.codiceRedazionale=19A03233](https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2019-05-23&atto.codiceRedazionale=19A03233)

Art. 68 D. Lgs. 82/2005

Omessa valutazione comparativa?

Segnalazione al Difensore Civico presso AgID

<https://www.agid.gov.it/it/agenzia/difensore-civico-il-digitale/segnalazioni-cad>

Invito n.402-2021 - Segnalazione n.9/2020

https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/adg-2021-0007647-allegato-segn_9_2020_esegn230_2021_invito402-2021.pdf

Ma oggi art. 18-bis D. Lgs. 82/2005 (sanzioni di AgID)

Corte dei Conti?

SOVRANITÀ

Sovranità

In che senso?

- In Venezuela
- In Cina oggi
- In UE oggi

Sovranità

Venezuela

- 2002 → El golpe petrolero (El rescate del cerebro de PDVSA)
- 2004 → Decreto N° 3.390 sobre el Uso del Software Libre en la Administración Pública
- 2013 → Ley N° 40.274 de Infogobierno

Sovranità

Cina

- Sovranità digitale → rete di sistemi di monitoraggio utilizzati per controllare i propri cittadini: controllo di Internet, telecamere di sorveglianza, sistemi di riconoscimento facciale ecc. (sorveglianza di massa)

Sovranità

UE

Dichiarazione per la Sovranità Digitale Europea

(18 Novembre 2025)

*“La sovranità digitale è la **capacità degli Stati membri di regolamentare** le proprie infrastrutture, i propri dati e le proprie tecnologie digitali. **Comprende la capacità dei cittadini, delle imprese e delle istituzioni in Europa di agire in modo indipendente** nel mondo digitale, consentendo decisioni autonome in merito all'uso, alla governance e allo sviluppo dei sistemi digitali senza un'eccessiva dipendenza da attori esterni, al fine di proteggere le nostre democrazie europee e i nostri valori europei.”*

Sovranità

UE

- Convenzione del Consiglio d'Europa nr. 108 del 1981 → obblighi che interferiscono con la realizzazione di attività di sorveglianza di massa da parte degli Stati
- Carta dei Diritti Fondamentali UE
- GDPR, DA, DGA, DSA, DMA, CRA, NIS2, AIA, ecc.
- Tutela da rischi sistemici (DSA, AIA)
- Pro software libero e beni comuni digitali (CRA, AIA, DGA, DA)

3 modelli regolatori

Diritti

Mercato

Stato

3 enti

UE

USA

Cina

Sovranità e Sudditanza



Sovranità

Tra
Stato e Persona

Il corpo elettronico



Di Andrea Caranti (Andreas Carter) — Travail personnel, CC BY-SA 3.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=2184260>

Proteggere il corpo elettronico

Il corpo elettronico e i SaaS:

- Software libero e formati aperti
- Minimizzazione della conoscenza del fornitore
- In paesi che non violano i diritti umani

SOFTWARE LIBERO

Obiettivi:

- Libertà (no controllo)
- Condivisione (no esclusione)

Futuro

?

?

“Io non sono cattiva, è che mi disegnano così!”

(Jessica Rabbit)

da “Chi ha incastrato Roger Rabbit”, 1988



grazie

ciurcina@studiolegale.it

© Marco Ciurcina 2026 – Alcuni diritti riservati

Queste slides sono utilizzabili secondo i termini della licenza



Creative Commons **Attribuzione - Condividi allo stesso modo 4.0 Internazionale**